



缔约方会议
第二十七届会议
2022 年 11 月 6 日至 18 日，沙姆沙伊赫
议程项目 20(a)
会议结束
通过届会报告

《公约》缔约方会议第二十七届会议报告草稿

特别报告员：Olha Yukhymchuk(乌克兰)

目录

(待补)

一. 会议开幕

(议程项目 1)

1. 根据《公约》第七条第 4 款，《公约》缔约方会议第二十七届会议于 2022 年 11 月 6 日至 18 日在埃及沙姆沙伊赫国际会议中心举行。《公约》缔约方会议第二十六届会议主席 Alok Sharma(大不列颠及北爱尔兰联合王国)11 月 6 日星期日¹ 召集了《公约》缔约方会议第二十七届会议第 1 次会议² 并作了发言。³
2. 《气候公约》执行秘书 Simon Stiell 和政府间气候变化专门委员会主席 Hoesung Lee 在开幕式上作了发言。⁴

¹ 《公约》缔约方会议第二十七届会议与作为《京都议定书》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《议定书》/《公约》缔约方会议)第十七届会议和作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议(《协定》/《公约》缔约方会议)第四届会议同时举行。《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议的议事情况载于另外两份报告。届会期间举行的《公约》缔约方会议、《议定书》/《公约》缔约方会议和《协定》/《公约》缔约方会议联席会议的议事情况载于《公约》缔约方会议报告，并在《议定书》/《公约》缔约方会议报告和《协定》/《公约》缔约方会议报告中交叉引用。

² 本报告提到的《公约》缔约方会议的各次会议均为全体会议。

³ 可查阅 https://unfccc-events.azureedge.net/COP27_88180/agenda (从 2:02:34 开始)。

⁴ 可查阅 https://unfccc-events.azureedge.net/COP27_88180/agenda (从 1:34:35 开始)。



二. 组织事项

(议程项目 2)

A. 选举《公约》缔约方会议第二十七届会议主席

(议程分项目 2(a))

3. 在《公约》缔约方会议第 1 次会议上，《公约》缔约方会议第二十六届会议主席回顾指出，按照目前适用的议事规则草案第 22 条第 1 款，《公约》缔约方会议主席一职由五个区域集团轮流担任。他告知缔约方，此次轮到非洲国家的人员担任主席。经《公约》缔约方会议第二十六届会议主席提议，《公约》缔约方会议以鼓掌方式选举埃及外交部长 Sameh Shoukry 为《公约》缔约方会议第二十七届会议主席，他发表了讲话。⁵

B. 通过议事规则⁶

(议程分项目 2(b))

(待补)

C. 通过议程

(议程分项目 2(c))

4. 在第 1 次会议上，《公约》缔约方会议审议了载有临时议程的 FCCC/CP/2022/1/Add.2 号文件。主席回顾了各缔约方就具体项目达成的谅解。此外，主席提议就下列议题进行磋商：

(a) 格鲁吉亚关于《公约》之下各组成机构的公平地域代表性的提案。主席提议在议程项目 19 “其他事项” 下就这一问题进行报告；

(b) 巴基斯坦代表 77 国集团和中国提议在议程中列入一个项目，题为“关于适应资金的第 1/CP.26 号决定第 11 段和第 1/CMA.3 号决定第 18 段的执行情况”。

5. 主席还提议通过 FCCC/CP/2022/1/Add.2 号文件所载临时议程，暂时搁置项目 15-16。

6. 经主席提议，《公约》缔约方会议通过了如下议程：

1. 会议开幕。

2. 组织事项：

(a) 选举缔约方会议第二十七届会议主席；

(b) 通过议事规则；

⁵ 可查阅 https://unfccc-events.azureedge.net/COP27_88180/agenda (从 1:49:44 开始)。

⁶ 孟加拉国代表要求将其发言载入本届会议报告，发言可查阅 https://unfccc-events.azureedge.net/COP27_88180/agenda (从 1:14:35 开始)。

- (c) 通过议程；
 - (d) 选举主席以外的主席团成员；
 - (e) 接纳观察员组织；
 - (f) 安排工作，包括附属机构届会的工作；
 - (g) 未来届会的日期和地点；
 - (h) 通过全权证书报告。
3. 附属机构的报告：
 - (a) 附属科学技术咨询机构的报告；
 - (b) 附属履行机构的报告。
 4. 《公约》附件一所列缔约方的报告和审评。
 5. 非《公约》附件一所列缔约方的报告。
 6. 与适应有关的事项：
 - (a) 适应委员会的报告；
 - (b) 审查适应委员会的进展、成效和业绩。
 7. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制。⁷
 8. 与资金有关的事项：
 - (a) 长期气候资金；
 - (b) 与资金问题常设委员会有关的事项；
 - (c) 绿色气候基金提交缔约方会议的报告和对绿色气候基金的指导意见；
 - (d) 全球环境基金提交缔约方会议的报告和对全球环境基金的指导意见；
 - (e) 第七次审评资金机制；
 - (f) 与应对气候变化不利影响相关损失和损害的供资安排有关的事项，包括侧重处理损失和损害。⁸
 9. 与技术的开发和转让有关的事项：
 - (a) 技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告；
 - (b) 《公约》技术机制与资金机制之间的联系。
 10. 《公约》之下的能力建设。
 11. 与最不发达国家有关的事项。

⁷ 本项目列入议程及其相关说明均不预判与华沙国际机制治理有关的事项上的结果。

⁸ 本分项目及其结果不妨碍今后对类似问题的审议。

12. 实施应对措施的影响问题论坛的报告。
13. 对《公约》之下长期全球目标和实现该目标方面总体进展情况的第二次定期审评。
14. 性别与气候变化。
15. 审议缔约方根据《公约》第十五条提出的关于修正《公约》的提案：
 - (a) 俄罗斯联邦关于修正《公约》第四条第二款第(六)项的提案(暂时搁置)；
 - (b) 巴布亚新几内亚和墨西哥关于修正《公约》第七条和第十八条的提案(暂时搁置)。
16. 第二次审评《公约》第四条第二款第(一至二)项是否充足(暂时搁置)。
17. 行政、财务和体制事项：
 - (a) 2021 年审计报告和财务报表；
 - (b) 2020-2021 两年期预算执行情况；
 - (c) 《气候公约》进程中的决策。
18. 高级别会议：
 - (a) 缔约方的发言；
 - (b) 观察员组织的发言。
19. 其他事项。
20. 会议结束：
 - (a) 通过届会报告草稿；
 - (b) 会议闭幕。

(待补)

D. 选举主席以外的主席团成员

(议程分项目 2(d))

(待补)

E. 接纳观察员组织

(议程分项目 2(e))

7. 在第 1 次会议上，《公约》缔约方会议审议了秘书处关于接纳观察员组织的说明，⁹ 其中列出了已暂时被接纳为观察员的 9 个政府间组织和 220 个非政府组织。按照主席团的建议并经主席提议，《公约》缔约方会议接纳了上述组织。

⁹ FCCC/CP/2022/7.

8. 主席回顾,《公约》缔约方会议第二十五届会议请¹⁰ 附属履行机构(履行机构)审查接纳观察员组织的方法,并向秘书处提供任何相关指导。经主席提议,《公约》缔约方会议注意到,履行机构第五十六届会议注意到秘书处就接纳观察员组织参与《气候公约》进程提供的资料,但没有向秘书处提供进一步指导。¹¹

F. 安排工作,包括附属机构届会的工作

(议程分项目 2(f))

9. 在第 1 次会议上,主席指出,理事机构和附属机构将于 11 月 6 日启动关于所有议程项目的工作,所有机构都将于当天晚些时候再次举行联席全体会议,以听取缔约方和观察员的开幕发言。

10. 他还指出,附属机构将于 11 月 12 日星期六结束工作,他期待着听取附属科学技术咨询机构(科技咨询机构)和履行机构届会的结果。

11. 主席告知《公约》缔约方会议,在附属机构届会结束后,他将召集一次非正式盘点会议,评估谈判状况,并为第二周会议提出前进方向。

12. 经主席提议,《公约》缔约方会议商定将对议程项目 4 “《公约》附件一所列缔约方的报告和审评”的审议推迟到《公约》缔约方会议第二十八届会议(2023 年 11 月)进行。

13. 主席告知《公约》缔约方会议,科技咨询机构和履行机构可能会作为建议提出决定草案或结论草案,供《公约》缔约方会议在已列入这两个机构议程的如下项目下审议和通过:

项目 5	非《公约》附件一所列缔约方的报告
分项目 6(a)	适应委员会的报告
项目 7	气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制
分项目 9(a)	技术执行委员会及气候技术中心和网络的联合年度报告
分项目 9(b)	《公约》技术机制与资金机制之间的联系
项目 10	《公约》之下的能力建设
项目 11	与最不发达国家有关的事项
项目 12	实施应对措施的影响问题论坛的报告
项目 13	对《公约》之下长期全球目标和实现该目标方面总体进展情况的第二次定期审评
项目 14	性别与气候变化
分项目 17(a)	2021 年审计报告和财务报表
分项目 17(b)	2020-2021 两年期预算执行情况

¹⁰ FCCC/CP/2019/13, 第 18 段。

¹¹ FCCC/CP/SBI/2022/10, 第 169 段。

14. 经主席提议,《公约》缔约方会议商定将议程项目 6“与适应有关的事项”之下的以下事项提交科技咨询机构和履行机构审议:审查适应委员会的进展、成效和业绩。

15. 经主席提议,《公约》缔约方会议商定将议程项目 14“性别与气候变化”之下的以下事项提交履行机构审议:关于性别组成的年度报告和关于缔约方在《气候公约》之下的定期报告和信息通报中报告的促进性别平等的气候政策、计划、战略和执行的执行情况的综合报告。

16. 《公约》缔约方会议同意按主席的提议开展工作。

17. 一个缔约方的代表作了发言。¹²

18. 在 11 月 6 日理事机构和附属机构第 2 次联席会议上,下列代表作了发言:巴基斯坦(代表 77 国集团和中国)、欧洲联盟、瑞士(代表环境完整性小组)、澳大利亚(代表伞状集团)、赞比亚(代表非洲集团)、安提瓜和巴布达(代表小岛屿国家联盟)、塞内加尔(代表最不发达国家)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(代表我们美洲人民玻利瓦尔联盟—人民贸易条约)、巴布亚新几内亚(代表雨林国家联盟)、南非(代表巴西、南非、印度和中国)、巴西(代表阿根廷、巴西和乌拉圭)。9 个缔约方的代表作了发言。

19. 在同次会议上,工商界、环境、农民、研究和独立组织、工会、儿童和青年非政府组织、土著人民组织、地方政府和市政当局以及妇女和性别类组的代表作了发言。

(待补)

三. 议程项目 2(g)至 19

(待补)

四. 会议结束

(议程项目 20)

A. 通过《公约》缔约方会议第二十七届会议报告草稿

(议程分项目 20(a))

20. 在 11 月 XX 日第 XX 次会议上,《公约》缔约方会议审议了本届会议报告草稿,经主席提议,授权报告员在主席的指导和秘书处的协助下完成会议报告。

B. 会议闭幕

(议程分项目 20(b))

(待补)

¹² 乌克兰的发言可查阅 https://unfccc-events.azureedge.net/COP27_88180/agenda (从 0:51:22 开始)。